

第 2 期

# 旭市総合戦略

計画期間：令和 2 年度 ～ 令和 6 年度

郷土愛からつなぐ未来  
ず～っと大好きなまち旭  
～三郷の実現から発展へ～



令和 2 年 3 月 旭市



## ごあいさつ

本市は、人口減少と少子高齢化に歯止めをかけ、将来都市像「郷土愛からつなぐ未来 ず〜っと大好きなまち旭」を実現するため、一体感の醸成、人と人のつながりを大事にしつつ、また、東日本大震災で得られた教訓を活かして、いかなる自然災害等が発生しても、平時から備えのできたまちづくりを併せて行うために「国土強靱化」と「地方創生」の二本の柱を掲げ、市民と行政が一体となったイベントの開催、地域内アクセス道路の整備、道の駅「季楽里あさひ」のオープン、津波避難施設「築山」の整備などを行ってきました。



合併して15年目を迎えようとしている中で、旭市がひとつの“まち”となり、また、自分達の“まち”を元気にしていこう、という市民の皆様の気持ちが様々な形で多方面から感じられることに対し、感慨深く、改めて皆様のご協力とご理解に感謝申し上げます。

一方、国においては、人口減少・少子高齢化に歯止めをかけるために「継続を力にする」という姿勢で第2期総合戦略策定に向けての基本方針が閣議決定され、引き続き、地方創生に取り組むこととなりました。

本市においても、人口減少や少子高齢化問題は深刻な問題として大きく受け止め、現在、最重要課題として取り組んでいますが、効果は直ちに表れにくく、国と同様に継続して取り組んでいくために第2期総合戦略を策定し、重点戦略を中心に各事業を横断的に取り組んでまいります。

なお、第2期総合戦略の策定にあたっては、第1期から引き継ぐ事業、そして行政改革アクションプランと旭市国土強靱化地域計画を一体化させて策定しました。

子育て支援策を含めた医療・福祉の充実、産業や観光の振興、移住・定住・交流の促進、安全・安心なまちづくりを重点的・横断的に取り組んでいきます。特に地域資源の宝でもある旭中央病院を核とした生涯活躍のまち・あさひ形成事業を実現させることは、若者にとっても魅力のあるまち、市全体の活性化、将来の旭市のために大変重要な事業であり、ぜひとも実現させたいと考えています。

地域の特性を活かし、安全・安心で暮らしやすい“まち”を目指すことで、市民の皆様が旭市民であることに誇りを持ち、旭市をず〜っと大好きでいられるよう、全力で取り組んでまいりますので、皆様のご支援・ご協力を賜りたいと思います。

結びに、本計画の策定にあたり、ご尽力を賜りました旭市総合戦略推進委員会、旭市国土強靱化地域計画検討委員会、並びに旭市行政改革推進委員会の皆様をはじめ、様々な機会を通じてご意見等をいただきました市民の皆様、並びに関係各位に心から感謝を申し上げます。

令和2年3月

旭市長 明智忠直



市章



市の花  
ツバキ



市の木  
クロマツ

目次  
INDEX

第1編 序論 7

第1 人口ビジョン・総合戦略の目的と位置付け…………… 8

- 1 人口ビジョン…………… 8
- 2 総合戦略…………… 8
- 3 旭市総合戦略と各種計画との関係…………… 9
- 4 国土強靱化について…………… 10

第2編 人口ビジョン 13

第1 旭市の人口の推移…………… 14

- 1 時系列による人口動向…………… 14
- 2 年齢階級別・地域別の人口移動…………… 18
- 3 合計特殊出生率等の推移…………… 22
- 4 就労の状況…………… 23

第2 将来人口の推計と行政経営に与える影響…………… 26

- 1 将来人口の推計…………… 26
- 2 人口の変化が行政経営に与える影響…………… 30

第3 目指すべき将来の方向…………… 32

- 1 人口の将来展望…………… 32
- 2 目指すべき将来の方向…………… 34

第3編 総合戦略 35

第1 基本的な考え方…………… 36

- 1 計画の役割・特色…………… 36
- 2 計画期間…………… 36
- 3 進行管理…………… 36

第2 旭市が目指す将来の姿…………… 37

- 1 将来都市像…………… 37
- 2 土地・空間利用の基本的な考え方…………… 37
- 3 基本目標…………… 39

<b>第3 重点戦略</b> .....	39
1 重点施策 .....	39
2 生涯活躍のまち・あさひ形成事業 .....	50
<b>第4 基本施策</b> .....	57
施策1 農水産業の振興 .....	59
施策2 商工業の振興 .....	63
施策3 観光の振興 .....	66
施策4 雇用の確保 .....	69
施策5 保健・医療の充実 .....	71
施策6 スポーツの振興 .....	75
施策7 子育て支援の充実 .....	77
施策8 地域福祉の充実 .....	80
施策9 障害者福祉の充実 .....	82
施策10 学校教育の充実 .....	84
施策11 生涯学習の充実 .....	87
施策12 芸術文化の振興・伝統文化の保存 .....	89
施策13 青少年の健全育成 .....	91
施策14 互いに認め合う社会の形成 .....	93
施策15 定住の促進 .....	95
施策16 交流の促進 .....	96
施策17 安全で快適な道路の整備 .....	98
施策18 安全・安心な水の供給 .....	101
施策19 公園の充実 .....	103
施策20 居住環境の充実 .....	105
施策21 廃棄物の減量化と資源の有効活用 .....	108
施策22 自然環境の保全 .....	109
施策23 協働の促進 .....	111
施策24 広報・広聴・情報公開の充実 .....	113
施策25 地域包括ケアシステムの充実 .....	115
施策26 高齢者福祉の充実 .....	117
施策27 消防・防災力の強化 .....	120
施策28 防犯対策・交通安全の強化 .....	124
施策29 公共交通網の整備 .....	127
施策30 消費者の保護 .....	129

## 第4編 行政改革アクションプラン

131

第1 行政改革アクションプランの基本的な考え方	132
1 計画策定の目的	132
2 基本方針	133
3 計画の推進期間	135
4 計画の推進体制	135
第2 実行すべき重点戦略	137
施策31 人と組織の育成戦略	137
施策32 自立のための財政戦略	138
施策33 資産マネジメント戦略	139
施策34 進行管理マネジメント	140
アクションプラン取組項目	142
(資料) 第4次定員適正化計画	152

## 第5編 国土強靱化

159

第1 国土強靱化の基本的な考え方	160
1 国土強靱化の理念	160
2 基本的な方針等	161
3 旭市が担う国土強靱化の役割	162
4 地域防災計画との関係	163
第2 国土強靱化の推進目標	164
1 基本目標	164
2 事前に備えるべき目標	164
第3 脆弱性評価の実施	165
1 想定するリスク	165
2 起きてはならない最悪の事態	166
3 施策分野	167
4 評価の実施手順	167

<b>第4 脆弱性評価の結果</b> .....	169
1 ハード整備とソフト対策の適切な組み合わせと施策の重点化 .....	169
2 地域の特質を踏まえた施策の推進.....	169
3 横断的な取り組みと関係機関・民間等との連携 .....	169
4 プログラムごとの脆弱性評価結果.....	170
<b>第5 各プログラムの推進と重点化</b> .....	180
1 各プログラムの推進とPDCA サイクル .....	180
2 プログラムの重点化 .....	180
<b>第6 各プログラムの推進計画</b> .....	181
<b>第7 計画の進捗管理と見直し</b> .....	197
1 プログラムごとの脆弱性評価の実施 .....	197
2 各プログラムの推進計画の見直し.....	197
3 リスクシナリオの見直し.....	197

## 資料編

199

1 旭市の基本データの現状分析 .....	200
2 将来（財政）フレーム .....	213
3 市民アンケート調査結果.....	214
4 策定組織.....	225
5 用語解説.....	231

# 「旭市総合戦略」の全体概要

## 将来人口の目標

48,000人 (令和42年(2060年))

## 将来都市像

郷土愛からつなぐ未来 ず〜っと大好きなまち旭  
～ 三郷の実現から発展へ～

三郷：「医療・福祉の郷」「食の郷」「交流の郷」

## 基本目標

- ① 魅力ある雇用を創出し、安心して働けるまちづくり
- ② 結婚・出産・子育ての希望がない、誰もが生きがいを持てるまちづくり
- ③ ひとの定着・還流・移住の流れをつくり、人々が集うまちづくり
- ④ 将来にわたって元気な地域をつくり、安全・安心で暮らしやすいまちづくり

## 重点戦略

### 重点施策

- ① 地産振興プロジェクト
- ② 子宝育成プロジェクト
- ③ 故郷創出プロジェクト
- ④ 安心形成プロジェクト

生涯活躍の  
まち・あさひ  
形成事業

## 基本施策

基本目標① 4施策

基本目標② 10施策

基本目標③ 10施策

基本目標④ 10施策

合計34施策